

Акт проверки  
№ 3-ВК/44-ФЗ

30 марта 2022 года

г. Орел

Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего мероприятия ведомственного контроля: Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области.

Основание проведения мероприятия ведомственного контроля: приказы Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 7 декабря 2021 года № 912 «Об утверждении Плана проведения мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Орловской области в отношении заказчиков, подведомственных Департаменту социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области, на 2022 год»; от 9 марта 2022 года № 139 «О проведении мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Орловской области».

Наименование заказчика: бюджетное учреждение Орловской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Мценского района» (далее также – Учреждение, заказчик), ИНН 5717000420.

Место нахождения заказчика: 303043, Орловская область, Мценский район, с. Тельчье, ул. Ленина, д. 9, 2.

Предмет мероприятия ведомственного контроля: осуществление ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Орловской области.

Проверяемый период: с 1 января 2021 года по 28 февраля 2022 года.

Срок проведения мероприятия ведомственного контроля: 16 марта 2022 года – 30 марта 2022 года.

Форма проведения проверки: выездная.

Комиссия в составе 3 человек:

Пятина Оксана Ивановна – начальник отдела государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области, председатель комиссии;

Ходакова Юлия Юрьевна – главный специалист отдела государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области, член комиссии;

Куку Инга Ивановна – главный специалист отдела государственного, ведомственного контроля и трудовой миграции Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области, член комиссии.

В ходе проверки установлено:

### **Общие сведения**

1. В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, закон) приказом Учреждения от 16 декабря 2013 года № 37 ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена Жидкова Елена Николаевна, экономист Учреждения.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Жидкова Е. Н. имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

2. Планом финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) Учреждения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (последняя редакция плана ФХД от 21 декабря 2021 г.) на выплаты на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ на 2021 год было предусмотрено 1 886 688,70 руб.:

– по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года с учетом требований Федерального закона № 44-ФЗ – 156 239,21 руб.;

– по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году с учетом требований Федерального закона № 44-ФЗ – 1 730 449,49 руб.

Следует отметить, что в связи с внесением изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н (далее – Порядок № 85н) Учреждение обязано было с 1 января 2021 года в плане ФХД на 2021 год отражать расходы с применением кода видов расходов (далее – КВР) 247 «Закупка энергетических ресурсов», однако данная детализация расходов в плане ФХД отсутствует. Все расходы отнесены на КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг».

Планом ФХД Учреждения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (редакция плана ФХД от 1 февраля 2022 г.) на выплаты на закупку товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ на 2022 год предусмотрено 1 719 023,40 руб., в том числе:

– по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года с учетом требований Федерального закона № 44-ФЗ – 400 827,04 руб. по КВР 244;

– по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году с учетом требований Федерального закона № 44-ФЗ – 1 318 196,36 руб., в том числе по КВР:

244 КВР – 977 995,27 руб.;

247 КВР – 340 201,09 руб.

3. В соответствии с пунктом 3 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее – Положение о порядке формирования и утверждения планов-графиков), план-график формируется в форме электронного документа по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. В соответствии с подпунктом «б» пункта 8 Положения о порядке формирования и утверждения планов-графиков бюджетные учреждения формируют планы-графики в процессе формирования проектов планов финансово-хозяйственной деятельности.

План-график закупок на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, уникальный номер плана-графика закупок – 202103542000052001, согласно информации, имеющейся в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС), утвержден и размещен в ЕИС в 6 редакциях: первая редакция от 19 января 2021 года на общую сумму планируемых закупок 904 784,32 руб. по 244 КВР, последняя редакция – 2 декабря 2021 года на общую сумму планируемых закупок 1 923 756,56 руб. по 244 КВР.

План-график закупок *на 2021 год* и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден и размещен без нарушения срока, установленного частью 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ (в течение десяти рабочих дней после утверждения плана ФХД Учреждения), первая редакция плана ФХД на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 30 декабря 2020 года.

В соответствии с пунктом 16 Положения о порядке формирования и утверждения планов-графиков бюджетное учреждение обязано указывать в плане-графике в строке «Всего для осуществления закупок» общий объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах, детализированный на объем финансового обеспечения по каждому коду вида расхода. Однако в плане-графике закупок *на 2021 год* и плановый период 2022 и 2023 годов детализация финансового обеспечения по КВР отсутствует, в то время как договоры, финансовое обеспечение которых должно было осуществляться по 247 КВР, на 2021 год Учреждением были

заключены, в частности:

ООО «Газпром межрегионгаз Орел» от 25 января 2021 года № 5-0693-21 на сумму 137 578,16 руб.;

ООО «ИНТЕР РАО – Орловский энергосбыт» от 26 января 2021 года № 57030142000325 на сумму 131 224,95 руб.

План-график закупок на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден и размещен в ЕИС 24 января 2022 года с нарушением срока на 1 день, установленного частью 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ (первая редакция плана ФХД на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 30 декабря 2021 года), уникальный номер плана-графика закупок – 202203542000052001. Общая сумма планируемых закупок – 991 810,72 руб., в том числе по КВР:

244 КВР – 701 609,63 руб.;

247 КВР – 290 201,09 руб.

В соответствии с планом-графиком закупок 2021 года и планового периода 2022 и 2023 годов закупки у единственных поставщиков на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на 2021 год были предусмотрены на сумму 1 886 688,70 руб., на 2022 год по указанному пункту предусмотрено – 290 000,00 руб., на конкурентные закупки 2022 года – 110 827,04 руб.

В соответствии с планом-графиком закупок на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены закупки у единственных поставщиков на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 991 810,72 руб.

Проверка исполнения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок проводилась по следующим направлениям:

**а) соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.**

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В результате проверки данных, имеющихся в ЕИС, установлено, что в 2021 году при осуществлении закупок конкурентным способом (открытом аукционе в электронной форме) Учреждением были установлены запреты, ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных

государств по следующим направлениям:

– на 2 закупки (творог, масло сливочное) установлены ограничения допуска и условия допуска в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 года № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

– на 3 закупки (яйца куриные, масло сливочное, мясо цыплят) установлены ограничения и запреты в части закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;

– на 1 закупку (творог) установлено преимущество для участия в закупке учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы – 15%.

В большинстве случаев ограничения применяются вместе с условиями допуска. Перед проведением закупки следует проверить товары на наличие не только ограничений, но и условий допуска.

Нарушений по соблюдению ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, не выявлено;

#### **б) соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.**

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 указанного Федерального закона.

Статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ определены требования к нормированию в сфере закупок, которые не применяются к бюджетным учреждениям.

Статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ определены методы определения и обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В 2021 году Учреждением проведены 4 электронных совместных аукциона, в том числе:

– электронный аукцион № 0154200000721001147 на поставку продуктов питания: масло сливочное;

– электронный аукцион № 0154200000721001146 на поставку продуктов питания: творог;

– электронный аукцион № 0154200000721001195 на поставку продуктов питания: мясо цыплят;

– электронный аукцион № 0154200000721001203 на поставку продуктов питания: яйца куриные.

В соответствии с документацией об электронных аукционах заказчиком во всех выше указанных электронных аукционах для обоснования НМЦК использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно положениям статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Однородными товарами признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми.

Коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий.

Определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 (далее – Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК).

Рассмотрим 4 электронных совместных аукциона, в которых участвовало Учреждение в 2021 году:

1. Извещение о проведении электронного аукциона на закупку продуктов питания: масла сливочного и документация об аукционе размещены в ЕИС 24 ноября 2021 года (извещение № 0154200000721001147).

Согласно условию технического задания закупалось масло сладко-сливочное высшего сорта несоленое страны происхождения Российской Федерации с условием поставки 2 раза в месяц по адресу заказчика при наличии сопроводительных документов, подтверждающих качество поставляемой продукции.

На основании проведенного анализа рынка и расчетов НМЦК на закупку масла сливочного составила 42 350,00 руб., цена заключенного контракта

составила 35 064,75 руб.

Для обоснования НМЦК заказчиком использовались три коммерческих предложения: ООО «Мирамилк», ООО «Синтез Орел», ИП Сафронов Роман Владимирович.

Заявки на участие в электронном аукционе подали ООО «Милко», ИП Якунина Н. Г., ИП Сафронов Р. В. Победителем признан участник ООО «Милко», который предложил ранее других наиболее низкую цену контракта.

2. Извещение о проведении электронного аукциона на закупку продуктов питания: творог и документация об аукционе размещены в ЕИС 24 ноября 2021 года (извещение № 0154200000721001146).

Согласно условиям технического задания должен был закупаться творог из нормализованного молока с массовой долей жира 9 % страны происхождения Российской Федерации с условием еженедельной поставки при наличии сопроводительных документов, подтверждающих качество поставляемой продукции.

На основании проведенного анализа рынка и расчетов НМЦК на закупку творога составила 30 333,00 руб., цена заключенного контракта составила 27 603,03 руб.

Для обоснования НМЦК заказчиком использовались три коммерческих предложения: ООО «Мирамилк», ООО «Синтез Орел», ИП Сафронов Роман Владимирович.

Заявки на участие в электронном аукционе подали ИП Якунина Н. Г., ИП Сафронов Р. В. Победителем признан участник ИП Якунина Н. Г., который предложил ранее других наиболее низкую цену контракта.

3. Извещение о проведении электронного аукциона на закупку продуктов питания: мясо цыплят и документация об аукционе размещены в ЕИС 29 ноября 2021 года (извещение № 0154200000721001195).

Согласно условиям технического задания должна была закупаться тушка цыплят-бройлеров первого сорта страны происхождения Российской Федерации с условием поставки один раз в месяц при наличии сопроводительных документов, подтверждающих качество поставляемой продукции.

На основании проведенного анализа рынка и расчетов НМЦК на закупку мяса цыплят составила 32 084,52 руб., цена заключенного контракта составила 26 949,26 руб.

Для обоснования НМЦК заказчиком использовались три коммерческих предложения: ООО «Мирамилк», ООО «Синтез Орел», ИП Сафронов Роман Владимирович.

Заявки на участие в электронном аукционе подали ИП Борисова И. П., ООО «Компания «Юпитер», ООО «Синтез Орел». Победителем признан участник ИП Борисова И. П., который предложил ранее других наиболее низкую цену контракта.

4. Извещение о проведении электронного аукциона на закупку продуктов питания: яйца куриные столовые первой категории и

документация об аукционе размещены в ЕИС 30 ноября 2021 года (извещение № 0154200000721001203).

Согласно условию технического задания должны были закупаться яйца куриные страны происхождения Российской Федерации с условием поставки один раз в месяц при наличии сопроводительных документов, подтверждающих качество поставляемой продукции.

На основании проведенного анализа рынка и расчетов НМЦК на закупку мяса цыплят составила 25 250,00 руб., цена заключенного контракта составила 21 210,00 руб.

Для обоснования НМЦК заказчиком использовались три коммерческих предложения: ООО «Мирамилк», ООО «Синтез Орел», ИП Сафронов Роман Владимирович.

Заявки на участие в электронном аукционе подали ИП Якунина Н. Г., ИП Сафронов. Победителем признан участник ИП Якунина Н. Г., который предложил ранее других наиболее низкую цену контракта.

Часть 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан обосновать цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случаях осуществления закупок у единственного поставщика на основании пунктов, не перечисленных выше, обоснование цены контракта не требуется.

В проверяемом периоде Учреждением не осуществлялись закупки у единственных поставщиков в соответствии с вышеуказанными пунктами части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в связи с этим обоснование цены контракта в отношении осуществленных Учреждением закупок у единственного поставщика не требовалось.

Нарушений требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок по результатам проверки не выявлено;

#### **в) соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.**

Согласно статье 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований ккупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Проверяемое Учреждение не осуществляет закупку товаров, работ, услуг для обеспечения функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных



органов за счет средств областного бюджета, в связи с этим проверка соблюдения требований о нормировании в сфере закупок не осуществлялась.

Нарушений по соблюдению требований о нормировании в сфере закупок не выявлено;

**г) правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения методов, определенных статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В результате проверки документации выше указанных электронных аукционов установлено, что Учреждение при расчете НМЦК руководствовалось Методическими рекомендациями по применению методов определения НМЦК. Заказчик применял при расчете НМЦК метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который является приоритетным для определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить), указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта.

В ходе проверки установлено, что во всех заключенных Учреждением контрактах и договорах цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Также не установлено нарушения части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Учреждением не было заключено дополнительных соглашений и изменение контрактов, противоречащих части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушений в правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги не выявлено;

д) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и невыполнения объема финансового обеспечения для обеспечения данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, и обеспечивает взаимосвязь указанных документов. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в ЕИС, ИКЗ указывается с использованием ЕИС.

Порядок формирования ИКЗ установлен приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 апреля 2019 года № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».

В ходе проверки контрактов, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 44-ФЗ ИКЗ указаны в контрактах с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В результате проверки документации, указанной в пункте «б» настоящего акта, по электронным аукционам: на поставку масла сливочного, творога, мяса цыплят и яиц куриных установлено соответствие информации ИКЗ, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты.

В соответствии с имеющейся информацией в ЕИС и документацией об электронных аукционах, установлено:

ИКЗ закупки продуктов питания: масло сливочное –  
212571700042057170100100050001051244;

ИКЗ закупки продуктов питания: творог –  
212571700042057170100100040001051244;

ИКЗ закупки продуктов питания: мясо цыплят –  
212571700042057170100100030001012244;

ИКЗ закупки продуктов питания: яйца куриные –  
212571700042057170100100020000147244;

Указанные ИКЗ соответствуют информации об ИКЗ во всех документах, предусмотренных частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с представленными Учреждением данными, объем финансового обеспечения осуществленных Учреждением закупок в 2021 году составил 1 556 433,22 руб. по 244 КВР, что не превышает объем финансового обеспечения, включенного в план-график закупок на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (последняя редакция – 23 декабря 2021 года на общую сумму планируемых закупок 1 812 929,52 руб. по КВР 244). Однако в нарушение пункта 16 Положения о порядке формирования и утверждения планов-графиков в плане-графике закупок на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов детализация финансового обеспечения по КВР отсутствует.

Закупки по договорам ООО «Газпром межрегионгаз Орел» от 25 января 2021 года № 5-0693-21 на сумму 129 527,55 руб. и ООО «ИНТЕР РАО – Орловский энергосбыт» от 26 января 2021 года № 57030142000325 на сумму 131 224,95 руб. осуществлены с нарушением части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

Объем фактически осуществленных Учреждением закупок за январь – февраль 2022 года в сумме 135 620,84 руб. (244 КВР – 73 771,50 руб., 247 КВР – 61 849,34 руб.) не превысил объем финансового обеспечения, включенного в план-график закупок на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (редакция от 24 января 2022 года) на общую сумму планируемых закупок 991 810,72 руб., в том числе по 244 КВР – 701 609,63 руб., 247 КВР – 290 201,09 руб.

Нарушений в соответствии информации об идентификационных кодах закупок, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками, не обнаружено.

Объем финансового обеспечения для обеспечения закупок в 2021 году превышен над объемом финансового обеспечения для обеспечения закупок, содержащемся в плане-графике закупок на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в части несоответствия осуществленных фактических расходов КВР, указанному в плане-графике на 2021 год.

**ж) предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов в закупочной деятельности регламентировано статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ.

В случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона)

увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим Федеральным законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества в соответствии с настоящими статьями Федерального закона № 44-ФЗ, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 года № 3500-р.

Учреждением в 2021 году при проведении электронного аукциона № 0154200000721001146 на поставку продуктов питания: творог было установлено преимущество для участия в закупке учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы – увеличение на 15 % от цены контракта, предложенной таким участником закупки. Однако предприятия уголовно-исполнительной системы в закупочной деятельности участия не принимали.

В ходе проверки не выявлено нарушений Учреждением требований о предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;

**з) соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок (в редакции Федерального закона № 44-ФЗ, действующей до 01.01.2022 года – не менее чем пятнадцать процентов), рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) открытым конкурентным способом, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Следует отметить, что в соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС.

Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО) утверждены постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238.

Проверкой установлено, что отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2020 год размещен Учреждением в ЕИС 30 марта 2021 года, за 2021 год – 18 марта 2022 года, то есть без нарушения срока, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно данным, представленным Учреждением, в 2021 году объем закупок, осуществленных у СМП и СОНКО, составил 116 769,33 руб. Данные представлены в таблице.

№ п/п	Наименование закупки	Реестровый номер контракта	Номер и дата контракта	Организация поставщик	Цена контракта, руб.	Сумма фактического исполнения контракта, руб.
1	Закупка продуктов питания: мясо цыплят	257170004202000007	№3 от 23.12.2020 г.	ООО «Мирамилк»	21 978,54	2 857,14
2	Закупка продуктов питания: яйца куриные	257170004202000008	№ 3 от 23.12.2020 г.	ИП Гришина Е. А.	21 456,12	2 140,32
3	Закупка продуктов питания: масло сливочное	257170004202000006	№ 5 от 23.12.2020 г.	ООО «Милко»	39 153,42	39 153,42
4	Закупка продуктов питания: молоко и кефир	257170042021000001	№ 2 от 24.12.2020 г.	ИП Гришина Е. А.	72 618,45	72 618,45
ИТОГО					155 206,53	116 769,33

В соответствии с планом ФХД на 2021 год (последняя редакция плана ФХД за 2021 год от 21 декабря 2021 года) совокупный годовой объем

закупок за 2021 год составил 1 886 688,70 руб. Данные в отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год, размещенного в ЕИС, соответствуют данным первичных документов.

В соответствии с данными, представленными Учреждением, объем финансового обеспечения для оплаты в 2021 году контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, которые не включаются в расчет совокупного объема закупок, составил 1 600 325,01 руб.

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный в соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществленных у СМП и СОНКО), составил 286 363,69 руб.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2021 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 40,8 % (116 769,33 руб. / 286 363,69 руб.\*100%).

Следует отметить, что в размещенном в ЕИС отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2021 год, Учреждением соблюдена единица измерения показателей в соответствии с Правилами подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО – в «тыс. руб.».

В результате вышеизложенного следует, что Учреждением не нарушены положения части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в части своевременного размещения отчета по закупкам у СМП и СОНКО за 2020 и 2021 годы.

Нарушений по соблюдению требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Учреждением не выявлено;

**и) соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).**

1. Статья 24 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

1) конкурентные способы при осуществлении закупок (конкурсы, аукционы, запросы котировок в электронной форме),

2) осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На 2021 год Учреждением осуществлялись закупки следующими способами:

1) конкурентным способом определения поставщика: совместный открытый аукцион в электронной форме, 5 контрактов на общую сумму 194 676,41 руб.;

2) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, 137 договоров на общую сумму 1 600 325,01 руб.

На 2022 год Учреждением осуществлялись закупки следующими способами:

1) конкурентным способом определения поставщика: совместный открытый аукцион в электронной форме, 4 контракта на общую сумму 110 827,04 руб.;

2) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, 32 договора на общую сумму 775 886,45 руб.

Сумма каждой закупки, произведенной на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не превышала установленного законом предельного размера 600 тысяч рублей. Годовой объем закупок, осуществленных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил два миллиона рублей.

2. Из положений части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В результате проверки установлено, что все контракты (договоры), размещение которых предусмотрено частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в ЕИС, внесены в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация и документы о заключенном контракте, его изменении, исполнении (отдельного этапа исполнения) контракта и расторжении направляются заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней, соответственно, с даты заключения контракта, внесения в него изменений, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, кроме контрактов, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В результате выборочной проверки данных по направлению контрактов Заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих в ЕИС и представленных Учреждением, установлено следующее:

№ п/п	Реестровый номер контракта	Наименование закупки	Номер контракта	Дата заключения контракта	Дата направления в реестр контрактов	Количество рабочих дней от даты заключения контракта до направления в реестр контрактов
1	2571700042021000 002	Поставка продуктов	М.2021.1	17.12.2021	22.12.2021	3

		питания: масло сливочное				
2	2571700042021000003	Поставка продуктов питания: творог	М.2022.2	17.12.2021	22.12.2021	3
3	2571700042021000004	Поставка продуктов питания: мясо цыплят	М.2022.3	21.12.2021	24.12.2021	3
4	2571700042021000005	Поставка продуктов питания: яйца куриные	М.2022.4	21.12.2021	24.12.2021	3

В результате выборочной проверки информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта установлено следующее:

№ п/п	Предмет контракта	№ контракта	Дата заключения контракта	№ документа о приемке товаров, работ, услуг	Дата подписания документа о приемке/оплате товаров, работ, услуг	Дата направления документа о приемке/оплате товаров, работ, услуг в ЕИС	Количество рабочих дней от даты исполнения контракта до направления в орган для размещения
1	Поставка продуктов питания: масло сливочное	М.2022.1	17.12.2021	685796	24.02.2022	24.02.2022	1
2	Поставка продуктов питания: мясо цыплят	М.2022.3	21.12.2021	SO-4527	25.02.2022	25.02.2022	1

Из данных таблиц следует, что Учреждением соблюдены сроки направления документов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В рамках выборочной проверки установлено, что Учреждением соблюдены положения части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой Правительство Российской Федерации вправе устанавливать типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок, в частности, формы контрактов на поставку масла сливочного от 17 декабря 2021 года № М.2022.1 с ООО «Милко» и от 21 декабря 2021 года № М.2022.3 с ИП Борисова И. П. на поставку мяса цыплят соответствуют форме типового контракта,



утвержденной приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 года № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания».

При исполнении поручения Губернатора и Председателя Правительства Орловской области от 26 февраля 2021 года № 2-5/179к и приказа Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области от 12 марта 2021 года № 126 «Об усилении контроля за реализацией мероприятий национальных проектов» в ходе проверки было установлено, что в 2021 году денежные средства на реализацию национальных проектов Учреждению не выделялись.

Нарушений соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлено;

**л) применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

По сведениям Учреждения в 2021 году и в январе – феврале 2022 года отсутствовали факты нарушений поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов и Учреждением не велась претензионная работа, меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

В ходе проверки фактов нарушений поставщиками условий контрактов не выявлено;

**м) соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с приказом Учреждения от 23 декабря 2014 года № 49 «О создании приемочной комиссии и назначении ответственных за проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактами» создана приемочная комиссия по осуществлению приемки товаров, работ, услуг и

Положение о приемочной комиссии и проведении экспертизы.

Приказом Учреждения от 27 февраля 2019 года № 7 «О принятии методических рекомендаций по приемке продуктов питания» приняты к исполнению Методические рекомендации по приемке продуктов питания.

Требования по приемке товаров, установленные Методическими рекомендациями, соответствуют условиям поставки и приемки товаров, указанным в Положении о приемочной комиссии и проведении экспертизы Учреждения.

В результате выборочной проверки установлено, что Учреждение соблюдает порядок, сроки и условия поставки и приемки товаров, порядок расчетов, требования к качеству и сроку годности товаров, предусмотренные контрактами (договорами) на поставку продуктов питания.

В результате выборочной проверки контрактов (договоров) на поставку товаров, работ, услуг установлено следующее.

В соответствии с контрактом с ООО «Милко» от 17 декабря 2021 года № М.2022.1 на поставку продуктов питания: масло сливочное предусмотрена поставка масла сладко-сливочного несоленого высшего сорта, цена за 1 кг – 500,90 руб., страна происхождения – Российская Федерация. Данные условия соответствуют данным, отраженным в приложении № 1 к контракту – спецификации, приложении № 2 к контракту – техническом задании, товарной накладной на поставку масла сливочного от 24 февраля 2022 года № 325.

В соответствии с условиями контракта поставка товара предусматривается по предварительной заявке заказчика не позднее 1 календарного дня до предполагаемой поставки товара. В день поставки товара поставщик передает вместе с товаром подписанную товарную накладную по форме № ТОРГ-12 и счет на оплату. При отсутствии претензий относительно количества товара, комплектности, упаковки товара, его качества и безопасности, Заказчик подписывает документ о приемке, затем подписывает товарную накладную в течение 3-х рабочих дней с момента доставки товара. На время проведения экспертизы товар находится у Заказчика на ответственном хранении.

Приказом директора от 1 февраля 2021 года № 1/1 ответственным за приемку товаров назначен заведующий хозяйством Кабанова Г. И.

На товарной накладной от 24 февраля 2022 года № 325 на поставку масла сливочного стоит подпись с расшифровкой Кабановой Г. И. и дата приемки товара. Результат приемки товара оформлен составлением акта приемки товара от 24 февраля 2022 года о соответствии качества товара условиям действующего договора (контракта), свидетельствующим о соответствии количества и качества поставленного товара. По результатам приемки товаров специалистом Учреждения проведена экспертиза поставленного товара и составлено заключение экспертизы результатов исполнения контракта от 24 февраля 2022 года.

Контрактом от 17 декабря 2021 года № М.2022.1 на поставку масла сливочного установлен срок оплаты поставленного товара в течение 15

рабочих дней со дня подписания Заказчиком и Поставщиком соответствующей товарной накладной по форме № ТОРГ-12. Товарная накладная подписана Учреждением 24 февраля 2022 года. Указанная товарная накладная была оплачена платежным поручением от 3 марта 2022 года № 685796. Учреждением не нарушен срок оплаты за поставленный товар.

Договором с ООО «ОптПродТорг» от 17 ноября 2021 года № 19 на поставку продуктов питания установлен срок оплаты поставленного товара в течение 30 банковских дней с даты принятия товара. Продукты питания приняты по товарной накладной от 17 ноября 2021 года № ОПТ00005197 на сумму 6 222,00 руб. Платежным поручением от 2 декабря 2021 года № 178589 товар был оплачен, срок оплаты за поставленный товар по указанной товарной накладной составил 11 календарных дней. Срок оплаты, установленный договором поставки товара, не нарушен.

Следует отметить, что к вышеуказанным товарным накладным на поставку продуктов питания приложены ветеринарные свидетельства и сертификаты соответствия.

Проверкой также установлено, что гашение ветеринарно-сопроводительных документов в системе «Меркурий» осуществляется в Учреждении своевременно.

Экспертиза товаров с привлечением экспертных организаций в проверяемом периоде заказчиком не проводилась.

Фактов несоответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта в ходе контрольного мероприятия не выявлено;

**н) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.**

Информация по данному пункту отражена в пункте «м» настоящего акта.

Нарушений своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не выявлено;

**о) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Нарушений в части соответствия поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг целям осуществления закупок и их нецелевого использования не выявлено.

#### **Выводы:**

1. План-график закупок на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден и размещен в ЕИС с нарушением срока, установленного частью 7 статьи 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В нарушение пункта 16 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок..., утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 года № 1279, Учреждение осуществляло закупку энергетических ресурсов по коду видов расходов, не соответствующему коду классификации расходов бюджетов, установленному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н.

Подписи членов комиссии:

 (подпись)	<u>Пятина Оксана Ивановна</u> (расшифровка подписи)
 (подпись)	<u>Ходакова Юлия Юрьевна</u> (расшифровка подписи)
 (подпись)	<u>Куку Инга Ивановна</u> (расшифровка подписи)

Подпись уполномоченного представителя Учреждения:

<u>и.о. директора</u> (должность)	<u>Борова</u> (подпись)	<u>Борова Елена Александровна</u> (фамилия, имя, отчество)
« 30 » марта	2021 г.	

Экземпляр акта проверки на 20 листах получил:

\_\_\_\_\_  
(должность уполномоченного представителя Учреждения) (подпись) (фамилия, имя, отчество)  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Заполняется в случае отказа Заказчика от получения экземпляра акта проверки:

От получения экземпляра акта проверки \_\_\_\_\_  
отказался

(должность, фамилия, имя, отчество)

Подписи членов комиссии:

_____ (подпись)	<u>Пятина Оксана Ивановна</u> (расшифровка подписи)
_____ (подпись)	<u>Ходакова Юлия Юрьевна</u> (расшифровка подписи)
_____ (подпись)	<u>Куку Инга Ивановна</u> (расшифровка подписи)